**Администрация Ключевского района**

**Алтайского края**

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

# 04.04.2019 № 139/1

# с. Ключи

|  |
| --- |
| Об утверждении Положения о системе муниципального управления охраной труда в Ключевском районе Алтайского края |

В соответствии со ст. 210 Трудового кодекса Российской Федерации и ст. 6 закона Алтайского края от 07.05.2007 № 36-3C «Об охране труда в Алтайском крае», [Законом](consultantplus://offline/ref=62A55533A3AFE5B17A53B5095DC6C67B2569B05C6FFCF03B924820BD43E7F9D2p8m4J) Алтайского края от 14.06.2007 N 55-ЗС "О социальном партнерстве в Алтайском крае", в целях реализации государственной политики в области охраны труда и повышения эффективности управления охраной труда в Ключевском районе

постановляю:

1. Утвердить прилагаемое положение о системе муниципального управления охраной труда в Ключевском районе Алтайского края.
2. Рекомендовать работодателям района, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, осуществлять работу по охране труда с учетом требований утвержденного [Положения](file:///C:\Documents%20and%20Settings\%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE\%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB\10.12.2014%20%E2%84%96%201509.doc#Par29).
3. Опубликовать настоящее постановление на официальном Интернет-сайте муниципального образования Ключевский район.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района Зюзину Л.А.

Глава района Д.А.Леснов

Кабакова Наталия Викторовна

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Администрации Ключевского района Алтайского края от 04.04.2019 № 139/1

Положение о системе муниципального управления охраной труда в Ключевском районе Алтайского края

1. Общие положения

Управление охраной труда в Ключевском районе Алтайского края - это согласованная деятельность Администрации района с работодателями, координационным советом профсоюзов и его организациями, другими обще­ственными организациями, предприятиями и предпринимателями района, с целью сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой дея­тельности, включающую в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно - гигиенические, лечебно профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. Структурная [схема](file:///C:\Documents%20and%20Settings\%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE\%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB\10.12.2014%20%E2%84%96%201509.doc#Par178) системы муниципального управления охраной труда прилагается (приложение N 1).

Основной целью управления охраной труда на муниципальном уровне является организация работы по обеспечению безопасности, снижению травматизма и аварийности, профессиональных заболеваний, улучшению условий труда на основе комплекса задач по созданию безопасных и безвредных условий труда.

Координацию работы администрации Ключевского района по охране труда осуществляет орган исполнительной власти Алтайского края в области охраны труда (далее - "управление Алтайского края по труду и занятости населения").

Муниципальное управление охраной труда в Ключевском районе осуществляется на основании [Конституции](consultantplus://offline/ref=62A55533A3AFE5B17A53AB044BAA9877216AE95460AAA469974275pEm5J) Российской Федерации, Трудового [кодекса](consultantplus://offline/ref=62A55533A3AFE5B17A53AB044BAA98772265EE546BF4F36BC6177BE014pEmEJ) Российской Федерации, [Закона](consultantplus://offline/ref=62A55533A3AFE5B17A53B5095DC6C67B2569B05C6FFAF03C9E4820BD43E7F9D2847FD0B0FA3F6BA9A04815p4mBJ) Алтайского края от 07.05.2007 N 36-ЗС "Об охране труда в Алтайском крае", иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края, настоящего Положения.

Администрация Ключевского района как субъект регулирования охраны труда на территории муниципального образования Ключевский район создает систему муниципального управления охраной труда.

Объектами управления по вопросам охраны труда на территории Ключевского района являются муниципальные учреждения.

Предприятия, организации, граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица и использующие наемный труд, и учреждения иных форм собственности (далее - "организации") относятся к объектам регулирования по вопросам охраны труда.

Администрация Ключевского района при осуществлении функций управления охраной труда в районе взаимодействует с представительным органом района, территориальными объединениями профсоюзов или иных уполномоченных работниками организаций и работодателей (предпринимателей), органами государственного надзора (контроля), органами социального страхования, организациями, аккредитованными в установленном порядке на оказание услуг в области охраны труда.

Администрация района содействует в получении государственной поддержки работодателями, соответствующими критериям категории "социально ответственный работодатель" или категории "социально ориентированный работодатель", а также разрабатывает и реализует меры дополнительной (муниципальной) поддержки.

1. Принципы функционирования системы охраны труда в Ключевском районе

Основные принципы управления охраной труда:

* профилактическая направленность деятельности;
* обеспечение перспективного целевого планирования мероприятий по охране труда и их финансирования;
* взаимодействие, координация и сотрудничество Администрации района, государственных органов контроля (надзора), территориальных объединений профсоюзов, или иных уполномоченных работниками организаций и работодателей (предпринимателей, крестьянских хозяйств), органов социального страхования по реализации единой политики в сфере охраны труда;
* взаимодействие всех уровней управления в вопросах охраны груда;
* осуществление прямых и обратных связей на всех уровнях управления;

- соблюдение действующего законодательства Российской Федерации, Алтайского края, нормативно правовых актов Ключевского района в области охраны труда.

3.Структура управления охраной труда в Ключевском районе

Система является двухуровневой и предусматривает осуществление управления охраной труда на муниципальном уровне и уровне организаций.

На уровне местного самоуправления управление охраной труда осуществляет Администрация Ключевского района Алтайского края.

Организация реализации основных направлений государственной политики в сфере охраны труда с учетом изменений в законодательстве возлагается на управление по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Ключевского района Алтайского края.

На уровне организации с целью создания здоровых и безопасных условий труда работников управление охраной труда осуществляет работо­датель.

Оперативное управление, подготовку управленческих решений и контроль за их исполнением осуществляет структурное подразделение, инженер по охране труда или специалист организации, на которого возложены обязанности управления охраной труда.

Для координации работы субъектов управления охраной труда в районе создается межведомственная комиссия по охране труда.

На всех уровнях управления охраной труда в районе принимают участие федеральные и краевые органы исполнительной власти (по согласованию), профсоюзы и иные уполномоченные работниками представительные органы, осуществляющие общественный контроль за охраной труда.

4. Задачи Системы

Задачами Системы муниципального управления охраной труда является:

* реализация основных направлений государственной политики в сфере охраны труда и выработка предложений по ее совершенствованию;
* правовое и нормативное обеспечение безопасных условий труда и сохране­ния здоровья работников;
* разработка и реализация муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Ключевском районе»;
* организация взаимодействия и координация деятельности субъектов управ­ления охраной труда на территории Ключевского района Алтайского края;
* обучение по охране труда руководителей и специалистов организаций, в том числе муниципальных учреждений и предприятий района, проверка знания требований охраны труда;
* информирование в проведение специальной оценки условий труда;
* развитие систему информационного обеспечения в сфере охраны труда.

5. Функции субъектов по управлению охраной труда

*Муниципальный уровень.*

Для реализации функций управления охраной труда на муниципальном уровне действует орган управления охраной труда (управление по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Ключевского района Алтайского края).

Руководство администрации района:

- обеспечивает условия для эффективного функционирования Системы и реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда на территории города;

- принимает муниципальные правовые акты в сфере охраны труда, организует их исполнение;

- принимает правовые акты, предусматривающие меры по стимулированию работодателей к социально - ответственному поведению;

- организует ведомственный контроль за соблюдением законодательства об охране труда в подведомственных учреждениях и предприятиях на территории города;

- обеспечивает достижение муниципальными учреждениями и предприятиями критериев соответствия категории "социально ответственный работодатель" или категории "социально - ориентированный работодатель" в части вопросов охраны труда;

- обеспечивает ежеквартальное представление в управление Алтайского края по труду и занятости населения расчет показателей комплексной оценки социальной эффективности администраций муниципальных образований Алтайского края в сфере труда и занятости населения в соответствии с методикой расчета, утвержденной приказом управления Алтайского края по труду и занятости населения, и информации о муниципальном управлении охраной труда;

- осуществляет контроль за исполнением муниципальной программы улучшения условий и охраны труда;

- организует проведение мониторинга состояния охраны труда; проводит совещания, рассматривает причины и обстоятельства травматизма и профессиональных заболеваний.

Орган управления охраной труда (управление по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Ключевского района Алтайского края):

- реализует муниципальное управление охраной труда; разрабатывает проекты муниципальных правовых актов по охране труда;

- проводит мониторинг состояния охраны труда в организациях, муниципальных учреждениях и предприятиях;

- готовит предложения по расходам средств на охрану труда в пределах средств, выделенных на эти цели в местном бюджете;

- готовит ежеквартальную информацию о муниципальном управлении охраной труда, производит расчет показателей комплексной оценки;

- содействует проведению специальной оценки условий труда; содействует обучению и проверке знаний работников организаций, муниципальных учреждений, включая руководителей и специалистов, в области охраны труда;

- участвует в установленном порядке в расследовании групповых несчастных случаев на производстве, тяжелых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, происшедших в организациях, муниципальных учреждениях и предприятиях района;

- осуществляет ведомственный контроль за соблюдением законодательства об охране труда в муниципальных учреждениях и предприятиях;

- оказывает методическую помощь специалистам по охране труда организаций, в том числе муниципальных учреждений и предприятий;

- доводит информацию о нормативных правовых актах по охране труда до руководителей организаций, муниципальных учреждений и предприятий;

- организует совместно с заинтересованными организациями мероприятия по обобщению и распространению передового опыта в области охраны труда, проведение семинаров по охране труда, Дней охраны труда;

- консультирует работодателей, претендующих на включение в реестр социально ответственных и социально ориентированных работодателей Алтайского края, по вопросам подготовки комплекта документов для подачи в управление Алтайского края по труду и занятости населения.

Орган управления охраной труда в муниципальных учреждениях и предприятиях содействует:

- в реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда;

- в осуществлении предупредительных и профилактических мер, направленных на снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Орган управления охраной труда взаимодействует по вопросам охраны труда:

- с органами государственного контроля (надзора);

- с объединениями работодателей и профсоюзов;

- с организациями, в установленном порядке аккредитованными на оказание услуг в области охраны труда;

- со средствами массовой информации.

Районная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений:

- ведет переговоры и заключает соглашения по вопросам охраны труда; рассматривает проблемные вопросы в сфере охраны труда на основе социального партнерства.

Рабочая группа по охране труда и безопасности производства при органе местного самоуправления:

- обеспечивает взаимодействие органов управления охраной труда в сфере исполнения положений законодательных и нормативных актов об охране труда и безопасности производства;

- рассматривает проекты программ улучшения условий и охраны труда, нормативных правовых актов в этой сфере;

- изучает и рассматривает деятельность в области безопасности труда руководителей организаций, в том числе муниципальных учреждений и предприятий.

*Уровень организации.*

Организует и координирует работы по охране труда в организации руководитель службы охраны труда (специалист по охране труда).

Работодатели:

- организуют и проводят работу по охране труда в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Алтайского края, города;

- представляют в администрацию района информацию о состоянии условий и охраны труда, выполнении мероприятий коллективных договоров и соглашений по улучшению условий и охраны труда;

- готовят по запросу специалистов органа местного самоуправления материалы о состоянии условий и охраны труда;

- принимают участие в конференциях, семинарах, совещаниях, конкурсах и выставках по вопросам охраны труда;

- в осуществлении своей деятельности принимают меры по достижению критериев соответствия категории "социально ответственный работодатель" или категории "социально ориентированный работодатель";

- с целью включения в реестр социально ответственных и социально ориентированных работодателей Алтайского края направляют в управление Алтайского края по труду и занятости населения декларацию по установленной форме, надлежаще заверенные копии учредительных документов, свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, протокола (решения, приказа) уполномоченного органа управления о назначении единоличного исполнительного органа юридического лица либо выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, а также [справку](consultantplus://offline/ref=62A55533A3AFE5B17A53AB044BAA9877256AEF5963F7AE61CE4E77E213E1AC92C47985F3BE336FpAm9J) о состоянии расчетов по налогам, сборам, взносам по форме N 39-1, надлежащим образом заверенную налоговым органом по месту учета.

Руководитель службы охраны труда (специалист по охране труда):

- организует, участвует в разработке и контролирует функционирование системы управления охраной труда в организации;

- определяет и систематически корректирует направления системы управления профессиональными рисками;

- осуществляет контроль за соблюдением в структурных подразделениях законодательных и нормативных правовых актов по охране труда, проведением профилактической работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, мероприятий по созданию здоровых и безопасных условий труда, за предоставлением работникам установленных льгот и компенсаций по условиям труда;

- организует изучение условий труда на рабочих местах, работу по проведению замеров параметров опасных и вредных производственных факторов, специальной оценки условий труда, контролирует своевременность проведения планируемых мероприятий;

- участвует в расследовании несчастных случаев и разработке мер по их предотвращению;

- информирует работников о состоянии условий труда на рабочих местах, существующих профессиональных рисков, а также о принятых мерах по защите от опасных и вредных производственных факторов;

- участвует в подготовке раздела, регулирующего вопросы охраны труда, коллективного договора, осуществляет контроль за его выполнением, а также выполнением предписаний органов государственного надзора (контроля), других мероприятий по улучшению условий труда;

- участвует в согласовании разрабатываемой в организации проектной документации, в работе комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством или реконструированных объектов производственного назначения, по приемке из ремонта установок, агрегатов и другого оборудования в части соблюдения требований нормативных правовых актов по охране труда;

- оказывает методическую помощь руководителям подразделений организации в составлении списков профессий и должностей, в соответствии с которыми работники должны проходить обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, а также списков профессий и должностей, в соответствии с которыми на основании действующего законодательства работникам предоставляются компенсации и льготы за тяжелые, вредные или опасные условия труда, при разработке и пересмотре инструкций по охране труда, стандартов предприятия по безопасности труда;

- проводит вводный инструктаж и обеспечивает проведение повторных инструктажей, обучения и проверки знаний по охране труда работников организации;

- контролирует правильность расходования средств на выполнение мероприятий по охране труда;

- организует пропаганду по вопросам охраны труда;

- организует хранение документации по охране труда, составление отчетности по установленным формам и в соответствии со сроками, установленными нормативными правовыми актами по охране труда;

- участвует в рассмотрении обращений работников по вопросам охраны труда и подготовке ответов заявителям;

- осуществляет связь с медицинскими учреждениями, другими организациями по вопросам охраны труда.

Комитет (комиссия) по охране труда:

- рассматривает предложения работодателя, работников, профессиональных союзов и (или) иных уполномоченных работниками представительных органов для выработки рекомендаций, направленных на улучшение условий и охраны труда работников;

- оказывает содействие работодателю в организации обучения работников по охране труда и проведения инструктажа работников по охране труда;

- участвует в проведении обследований состояния условий и охраны труда в организации, рассмотрении их результатов и выработке рекомендаций работодателю по устранению выявленных нарушений;

- информирует работников организации о проводимых мероприятиях по улучшению условий и охраны труда, профилактике производственного травматизма, профессиональных заболеваний;

- доводит до сведения работников организации результаты специальной оценки условий труда;

- информирует работников организации о действующих нормативах по обеспечению смывающими и обеззараживающими средствами, сертифицированной специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, правильности их применения, организации хранения, стирки, чистки, ремонта, дезинфекции и обеззараживания;

- содействует в организации проведения предварительных и периодических медицинских осмотров и соблюдения медицинских рекомендаций при трудоустройстве;

- содействует своевременному обеспечению работников организации, занятых на работах с вредными или опасными условиями труда, молоком, другими равноценными пищевыми продуктами и лечебно-профилактическим питанием;

- участвует в рассмотрении вопросов финансирования мероприятий по охране труда в организации;

- подготавливает и представляет работодателю предложения по совершенствованию работ по охране труда и сохранению здоровья работников;

- рассматривает проекты локальных нормативных правовых актов по охране труда и подготавливает предложения по ним работодателю, профсоюзному выборному органу и (или) иному уполномоченному работниками представительному органу.

6. Взаимодействие субъектов управления охраной труда

Взаимодействие и сотрудничество администрации города с объединениями профсоюзов или иных уполномоченных работниками организаций, объединениями работодателей (предпринимателей, крестьянских хозяйств), органами социального страхования осуществляется в рамках функционирования городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, комиссий или рабочих групп по охране труда и безопасности производства

Приложение N 1

к Положению

о системе муниципального

управления охраной труда

в Ключевском районе

Структурная схема

системы муниципального управления охраной труда в Ключевском районе

Алтайского края

Основные направления государственной политики в области охраны труда

НПА Алтайского края по охране труда

**Первый уровень (муниципальный)**

Администрация Ключевского района

ррайона района

Органы государственного надзора (контроля)

Объединения работодателей

Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям

Органы обеспечения охраны труда: структурные подразделения органа местного самоуправления;

аккредитованные организации; уполномоченный ГУ – Алтайского регионального отделения ФСС РФ

Рабочая группа по охране труда

Районное объединение профсоюзов (иных уполномоченных работниками организаций)

Средства обеспечения управления

Информационное обеспечение

Нормативное и методическое обеспечение

Ведомственный контроль.

Государственный надзор (контроль)

Обучение руководителей и специалистов

Семинары, совещания, Дни охраны труда

Конкурсы, распространение передового опыта

**Второй уровень (уровень организации)**

Профсоюзный комитет или иной представительный орган работников

Расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Осуществление компенсационных мероприятий за работу во вредных и опасных условиях труда

Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности при эксплуатации зданий, сооружений, осуществлении технологических процессов, применяемых инструментов, сырья и материалов

Совещания, семинары, Дни охраны труда

Контроль за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах

Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты

Специальная оценка условий труда

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников

Обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры

Обучение по охране труда

Структурные подразделения.

Уполномоченные (доверенные лица) по охране труда

Средства обеспечения управления

Служба охраны труда (специалист по охране труда)

Комитет (комиссия) по охране труда организации

Организация (работодатель)