**ПРОЕКТ**

**Администрация Ключевского района**

**Алтайского края**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

# \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_

# с. Ключи

|  |
| --- |
| Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Ключевском районе на 2021-2025 годы» |

В соответствии со статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьей 6 Закона Алтайского края от 7 мая 2007 года № 36-ЗС «Об охране труда в Алтайском крае», Уставом муниципального образования Ключевский район Алтайского края, постановлением Администрации Ключевского района от 22.07.2016 № 187 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ» (с изм.),

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в Ключевском район на 2021-2025 годы» (Приложение 1).
2. Администрации Ключевского района, структурным подразделениям администрации района совместно с органами местного самоуправления, работодателями и профсоюзными организациями организовать исполнение данной муниципальной программы.
3. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Администрации Ключевского района.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Управления по экономическому развитию и имущественным отношениям Удотенко М.В.

Глава района Д.А. Леснов

Сердюк Наталья Александровна

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 1 к постановлению администрации Ключевского района Алтайского края  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_ |

ПАСПОРТ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

«Улучшение условий и охраны труда в Ключевском районе

на 2021-2025 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственные исполнители программы | Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
| Соисполнители программы | Администрация Ключевского района, структурные подразделения администрации района, органы местного самоуправления, работодатели, профсоюзные организации |
| Участники программы | Администрация Ключевского района, структурные подразделения администрации района, органы местного самоуправления, работодатели, профсоюзные организации |
| Программно-целевые инструменты программы | Трудовой кодекс Российской Федерации, Закон Алтайского края от 7 мая 2007 года № 36-ЗС «Об охране труда в Алтайском крае», постановление Администрации Ключевского района от 22.07.2016 № 187 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ» (с изм.) |
| Цель программы | Создание в организациях района условий труда, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности |
| Задачи программы | - нормативно-методическое и информационное обеспечение охраны труда;  - совершенствование системы управления охраной труда на территории района;  - улучшение состояния условий и охраны труда на предприятиях и в организациях района по итогам специальной оценки условий труда. |
| Индикаторы и показатели программы | - Удельный вес работников, охваченных обязательными предварительными и периодическими медицинскими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих прохождению периодических медицинских осмотров, %;  - Доля рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест организаций района, %;  - Профессиональное обеспечение охраны труда, %; - Обучение руководителей и специалистов по охране труда, %;  - Количество работников, получивших производственную травму, в том числе со смертельным исходом, чел.;  - Количество погибших от травм на производстве работников, чел. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2021-2025 годы, без разделения на этапы |
| Объемы финансирования программы | общий объем финансирования мероприятий программы за период 2021 - 2025 гг. составит 17365 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета 105 тыс.руб., внебюджетные средства 17260 тыс.руб.:  2021 год- 3836 тыс. руб., в том числе:  18 тыс.руб. - средства местного бюджета;  3818 тыс.руб., - внебюджетные средства;  2022 год- 3355 тыс. руб., в том числе:  15 тыс.руб. - средства местного бюджета;  3340 тыс.руб., - внебюджетные средства;  2023 год- 3377 тыс. руб., в том числе:  20 тыс.руб. - средства местного бюджета;  3357тыс.руб., - внебюджетные средства;  2024 год- 3391тыс. руб., в том числе:  25 тыс.руб. - средства местного бюджета;  3366 тыс.руб., - внебюджетные средства;  2025 год – 3406 тыс. руб., в том числе:  27 тыс.руб. - средства местного бюджета;  3379 тыс.руб., - внебюджетные средства;  Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Достижение значения показателя «Профессиональное обеспечение охраной труда» – 100%;  Достижение доли рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда в общем количестве рабочих мест организаций района – 98%;  Достижение удельного веса работников, охваченных обязательными предварительными и периодическими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих прохождению периодических медицинских осмотров - 100%;  100% обучение по охране труда руководителей и специалистов;  Отсутствие пострадавших в результате несчастных случаев на производстве;  Отсутствие пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом. |

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности. Она осуществляется на принципах взаимодействия всех органов управления, работодателей и профсоюзов и других представителей от работников по вопросам реализации комплекса мероприятии, направленных на профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Показатели по охране труда

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Ед. изм. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
| 1 | Профессиональное обеспечение охраны труда | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 60 |
| 2 | Обучение руководителей и специалистов по охране труда | % | 99 | 100 | 100 | 119,4 | 81,2 |
| 3 | Специальная оценка условий труда | % | 75 | 72 | 58,9 | 85,1 | 62,4 |
| 4 | Охват работниками медицинскими осмотрами | % | 99 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 5 | Количество работников, получивших производственную травму, в том числе со смертельным исходом | Чел. | 8 | 3 | 3 | 3 | 2 |
| 6 | Количество погибших от травм на производстве | Чел. | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 |
| 7 | Коэффициент частоты производственного травматизма |  | 2,2 | 0,8 | 0,95 | 1,1 | 0,74 |
| 8 | Коэффициент тяжести производственного травматизма |  | 37,5 | 14,6 | 65 | -12 | 0 |
| 9 | Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом |  | 0 | 0 | 0 | 7,5 | 3,7 |

В последние годы в районе ежегодно случаются травмы на производстве.

Основными причинами произошедших несчастных случаев на производстве являются:

- отсутствие должного контроля за соблюдением работниками правил и норм охраны труда;

- отсутствие квалифицированных штатных специалистов по охране труда;

- другие причины.

Многие организации района, имея сложное экономическое условие, сократили финансирование мероприятий по улучшению условий охраны труда, обеспечению работников спецодеждой, спецобувью, средствами индивидуальной защиты, что также негативно влияет на процессы охраны труда. Сменяемость рабочих ресурсов, текучесть кадров – все эти процессы требуют более полного учета субъективных факторов охраны труда в системе «человек – машина», усиления внимания к обучению персонала.

Анализ причин производственного травматизма легли в основу разработки данной Программы. Она направлена на совершенствование в районе государственной политики в сфере охраны труда. Особое внимание в Программе уделено профилактики производственного травматизма посредством организации внутрифирменного обучения по охране труда, проведения конкурса на лучшую организацию работ по охране труда, проведением семинаров, совещаний и ряда других мероприятий. Реализация программных мероприятий также позволит в предстоящие годы организовать широкую информационно-разъяснительную работу по соблюдению трудового законодательства с руководителями, всех форм собственности, имеющих наемных работников, организовать пропаганду здорового образа жизни.

Нормативной базой для разработки муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Ключевском районе» на 2020-2025 годы (долее «Программа») является Трудовой кодекс Российской Федерации, закон Алтайского края от 07.05.2007 № 36-ЗС «Об охране труда в Алтайском крае».

2. Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, индикаторы и описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации

2.1. Приоритетные направления реализации муниципальной программы

Приоритетным направлением в сфере реализации муниципальной программы является - сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, а также координация деятельности по охране труда с другими направлениями экономической и социальной политики.

2.2. Цели и задачи муниципальной программы

Целью программы является создание в организациях района условий труда, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Для реализации поставленной цели предусмотрены следующие задачи:

- нормативно-методическое и информационное обеспечение охраны труда;

- совершенствование системы управления охраной труда на территории района;

- улучшение состояния условий и охраны труда на предприятиях и в организациях района по итогам специальной оценки рабочих мест по условиям труда.

2.3. Индикаторы и описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы

Основными ожидаемыми конечными результатами муниципальной программы являются:

1. Достижение значения показателя профессиональное обеспечение охраной труда – 100%.
2. Достижение доли рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест организаций района - 98%.
3. Достижение удельного веса работников, охваченных обязательными предварительными и периодическими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих прохождению периодических медицинских осмотров - 100%.
4. 100% обучение по охране труда руководителей и специалистов.
5. Отсутствие пострадавших в результате несчастных случаев на производстве.
6. Отсутствие пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в течение 2021 -2025 годов.

Значение индикаторов приведены в приложении 1 к муниципальной программе.

2.4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Срок реализации муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Ключевском районе на 2021-2025 годы» - 2021-2025 годы.

3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Комплекс программных мероприятий систематизирован по основным направлениям улучшения условий и охраны труда (Приложение 2).

Специальная оценка условий труда должна стать одним из ключевых механизмов улучшения условий труда работающих.

Одним из важных направлений в системе мер по профилактике производственного травматизма является обучение по охране труда.

Реализация программных мероприятий позволит в предстоящие годы организовать информационно-разъяснительную работу по соблюдению трудового законодательства с руководителями и специалистами, индивидуальными предпринимателями, имеющих наемных работников.

Информирование работодателей будет способствовать увеличению затрат на мероприятия по охране труда на предприятиях и в организациях района, профилактике травматизма.

Для реализации всего комплекса программных мероприятий будет осуществляться консультационная и методическая помощь, ежеквартальный мониторинг ситуации в сфере труда.

Перечень мероприятий подлежит изменению и корректировке в установленном порядке на основе мониторинга условий и охраны труда и результатов реализации Программы.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование программы осуществляется за счет средств местного бюджета и внебюджетных источников.

Общий объем финансирования программы составит: 17260 тыс.руб.

В том числе: в 2021 году 3836 тыс.руб.,

в 2022 году 3355 тыс.руб.,

в 2023 году 3377 тыс.руб.,

в 2024 году 3391 тыс.руб.,

в 2025 году 3406 тыс.руб.

Сводная информация об объемах и источниках финансирования муниципальной программы по годам ее реализации представлена в приложении 3.

Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению.

Объем средств, направляемых работодателями на улучшение условий и охраны труда, устанавливается в коллективных договорах организаций и соглашениях по охране труда.

1. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

К рискам реализации муниципальной программы следует отнести следующие:

- исполнительский риск, который связан с возникновением проблем в реализации муниципальной программы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности ответственных исполнителей. Данный риск обусловлен большим количеством участников реализации муниципальной программы. Реализация данного риска может привести к невыполнению ряда мероприятий муниципальной программы, неэффективному использованию бюджетных средств;

- организационный риск, который связан с высокой зависимостью реализации мероприятий муниципальной программы от принятия необходимых организационных решений. Реализация данного риска может привести к задержкам в реализации муниципальной программы, срыву сроков и результатов выполнения отдельных мероприятий;

- риск финансового обеспечения, который связан с финансированием муниципальной программы в неполном объеме, как за счет бюджетных, так и внебюджетных источников. Данный риск возникает по причине значительной продолжительности муниципальной программы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от привлечения внебюджетных источников.

Для минимизации указанных рисков в ходе реализации муниципальной программы предусматривается создание эффективной системы управления на основе четкого распределения полномочий и ответственности исполнителей муниципальной программы. Мониторинг выполнения муниципальной программы, регулярный анализ и, при необходимости, корректировка показателей и мероприятий муниципальной программы, перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов решения тактических задач.

1. Механизм реализации муниципальной программы

Организация выполнения программных мероприятий осуществляется Администрацией района в соответствии с действующим законодательством.

Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет несоответствие результатов реализации мероприятий результатам, предусмотренных Программой, устанавливает причины не достижения ожидаемых результатов и определяет меры по их устранению.

Реализация, контроль и оценка эффективности муниципальной программы осуществляется в соответствии с постановление Администрации Ключевского района Алтайского края от 22.07.2016 года № 187 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ» (с изменениями).

Приложение 1

к муниципальной программе

«Улучшение условий и охраны труда

в Ключевском районе

на 2021-2025 годы»

Сведения об индикаторах муниципальной программы

«Улучшение условий и охраны труда в Ключевском районе

на 2021-2025 годы» и их значениях

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  индикатора  (показателя) | Ед.  изм. | год, предшествующий году разработки муниципальной программы (факт) | год разработки муниципальной программы  (оценка) | Значение по годам | | | | |
| годы реализации муниципальной программы | | | | |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1 | Профессиональное обеспечение охраной труда | % | 60 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2 | Доля рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест в организациях района | % | 62,4 | 98 | 98 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 3 | Удельный вес работников, охваченных обязательными предварительными и периодическими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих прохождению периодических медицинских осмотров | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 4 | Обучение руководителей и специалистов по охране труда | % | 81,2 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 5 | Количество работников, получивших производственную травму, в том числе со смертельным исходом | Чел. | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Количество работников погибших на производстве | Чел. | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Приложение 2

к муниципальной программе

«Улучшение условий и охраны труда

в Ключевском районе

на 2021-2025 годы»

Перечень мероприятий муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Цель, задача, мероприятие | Срок  реализации | Участники  программы | Сумма  расходов, тыс.руб. | | | | | | Источники финансирования |
| Всего | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2025 г. |
| 1 | Цель: Создание в организациях района условий труда, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности | | | 17365 | 3836 | 3355 | 3377 | 3391 | 3406 | Всего |
|  |  |  |  |  |  | В том числе: |
| 105 | 18 | 15 | 20 | 25 | 27 | Средства местного бюджета |
| 17260 | 3818 | 3340 | 3357 | 3366 | 3379 | Внебюджетные средства |
| 2 | Задача 1. Нормативно-методическое и информационное обеспечение охраны труда | | |  |  |  |  |  |  | Всего |
|  |  |  |  |  |  | В том числе: |
|  |  |  |  |  |  | Средства местного бюджета |
|  |  |  |  |  |  | Внебюджетные средства |
| 3 | Мероприятие 1.1.  В соответствии с нормами законодательства РФ продолжить комплектование штатными специалистами по охране труда организаций района | Постоянно | Руководители организаций, предприятий, индивидуальные предприниматели-работодатели (по согласованию) |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 | Мероприятие 1.2. Проведение месячника посвященного «Всемирному дню охраны труда» | Апрель  ежегодно | Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям, руководители организаций  (по согласованию) |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 | Мероприятие 1.3. Оперативное информирование руководителей, специалистов организаций, предприятий о новых нормативных документах, передовом опыте охраны труда | Постоянно | Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 | Мероприятие 1.4. Осуществление мониторинга состояния условий и охраны труда в районе | Ежеквартально | Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 | Мероприятие 1.5.  Подготовка ежегодного доклада о состоянии условий и охраны труда в районе | Ежегодно | Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям |  |  |  |  |  |  |  |
| 8 | Мероприятие 1.6.  Освещение в средствах массовой информации проблемных вопросов охраны и гигиены труда, пропагандирование здорового образа жизни работающих | Постоянно | Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям |  |  |  |  |  |  |  |
| 9 | Задача 2. Совершенствование системы управления охраной труда на территории района | | | 16885 | 3356 | 3355 | 3377 | 3391 | 3406 | Всего |
|  |  |  |  |  |  | В том числе: |
| 105 | 18 | 15 | 20 | 25 | 27 | Средства местного бюджета |
| 16780 | 3338 | 3340 | 3357 | 3366 | 3379 | Внебюджетные средства |
| 10 | Мероприятие 2.1.  Проведения проверок подведомственных организаций района по вопросам охраны труда и безопасности производства | Постоянно | Органы надзора, контроля (по согласованию), Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям |  |  |  |  |  |  |  |
| 11 | Мероприятие 2.2. Оборудовать или обновить уголки по охране труда на производственных участках | Постоянно | Работодатели  (по согласованию) | 43 | 15 | 7 | 7 | 7 | 7 | Внебюджетные средства |
| 12 | Мероприятие 2.3. Осуществлять постоянный контроль, за использованием спецодежды и средств индивидуальной защиты работниками АПК | Постоянно | Работодатели | 2990 | 587 | 590 | 600 | 603 | 610 | Внебюджетные средства |
| 13 | Мероприятие 2.4.  Осуществлять постоянный контроль за: оснащением сельскохозяйственной техники блокирующими защитными и сигнальными устройствами, табельными приспособлениями, инструментами и устройствами при ремонте и очистки техники в полевых условиях, а также обеспечением инструкциями по охране труда | Постоянно | Гостехнадзор, УСХ, работодатели (по согласованию) |  |  |  |  |  |  | Внебюджетные средства |
| 14 | Мероприятие 2.5.  Организация спортивных, физкультурно-оздоровительных мероприятий пропагандирующих здоровый образ жизни. | Постоянно | Отдел администрации Ключевского района по физической культуре и спорту,  работодатели (по согласованию | 100 | 10 | 15 | 20 | 25 | 30 | Внебюджетные средства |
| 15 | Мероприятие 2.6.  Организация проведения профилактических прививок против инфекционных заболеваний работающим | Согласно плана проведения прививок | КГБУЗ «Ключевская ЦРБ им. И.И. Антоновича» , работодатели (по согласованию) |  |  |  |  |  |  | Внебюджетные средства |
| 16 | Мероприятие 2.7. Обеспечить проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работающих, занятых во вредных и тяжелых условиях труда | Ежегодно, согласно графика | Работодатели (по согласованию),  КГБУЗ «Ключевская ЦРБ им. И.И. Антоновича» | 13485 | 2697 | 2697 | 2697 | 2697 | 2697 | Внебюджетные средства |
| 17 | Мероприятие 2.8.  Организация обучения и аттестации руководителей, членов комиссий по охране труда и специалистов предприятий, организаций, частных предпринимателей по охране труда и организация внутрифирменного обучения работающих | Ежегодно согласно сроков аттестации | Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям, работодатели (по согласованию) | 205 | 38 | 35 | 40 | 45 | 47 | Всего |
|  |  |  |  |  |  | В том числе: |
| 105 | 18 | 15 | 20 | 25 | 27 | Средства местного бюджета |
| 100 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | Внебюджетные средства |
| 18 | Мероприятие 2.9.  Организация обучения ответственных лиц организаций по электро-, пожарной, промышленной безопасности (по видам надзора); экологии | Ежегодно согласно, сроков аттестации | Надзорные службы, работодатели (по согласованию) | 62 | 9 | 11 | 13 | 14 | 15 | Внебюджетные средства |
| 19 | Задача 3. Улучшение состояния условий и охраны труда на предприятиях и в организациях района по итогам специальной оценки условий труда |  |  | 480 | 480 |  |  |  |  | Всего |
|  |  |  |  |  |  |  |  | В том числе: |
|  |  |  |  |  |  |  |  | Средства местного бюджета |
|  |  | 480 | 480 |  |  |  |  | Внебюджетные средства |
| 20 | Мероприятие 3.1.  Продолжить специальную оценку условий труда и сертификацию работ по охране труда в отраслях и организациях района | Постоянно | Руководители организаций, предприятий, индивидуальные предприниматели-работодатели (по согласованию) |  |  |  |  |  |  | Внебюджетные средства |
| 21 | Мероприятие 3.2.  Проведение  Специальной оценки условий труда на предприятиях | Постоянно | Работодатели | 480 | 480 |  |  |  |  | Внебюджетные средства |

Приложение 3

к муниципальной программе

«Улучшение условий и охраны труда

в Ключевском районе

на 2021-2025 годы»

Объем финансовых ресурсов,

необходимых для реализации муниципальной программы

«Улучшение условий и охраны труда в Ключевском районе

на 2021-2025 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники и направления  расходов | Сумма расходов, тыс. руб. | | | | | |
| 2021г. | 2022г. | 2023г. | 2024г. | 2025г. | Всего |
| Всего финансовых затрат | 17365 | 3836 | 3355 | 3377 | 3391 | 3406 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| из бюджета муниципального образования Ключевский район Алтайского края | 105 | 18 | 15 | 20 | 25 | 27 |
| из краевого бюджета (на условиях софинансирования) | - | - | - | - | - | - |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) | - | - | - | - | - | - |
| из внебюджетных источников | 17260 | 3818 | 3340 | 3357 | 3366 | 3379 |