**Администрация Ключевского района**

**Алтайского края**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

30.12.2021 № 526

с.Ключи

Об утверждении программы

« Программа профилактики

правонарушений обязательных

требований законодательства

в рамках осуществления

муниципального контроля на территории

Ключевского района Алтайского края

на 2022 год»

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Ключевского района Алтайского края

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу «Программа профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления муниципального контроля на территории Ключевского района Алтайского края на 2022 год» (Приложение 1)

2. Разместить постановление на официальном интернет-сайте Администрации района.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Управления по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации района М.В.Удотенко.

Глава района Д.А.Леснов

Приложение

к постановлению Администрации

Ключевского района Алтайского края

от 30.12.2021 г. № 526

**ПРОГРАММА**

**Профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления муниципального контроля на территории Ключевского района Алтайского края на 2022 год**

**1. Анализ состояния подконтрольной сферы**

1.1. Правовую основу программы «Программа профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления муниципального контроля на территории Ключевского района Алтайского края на 2022 год» составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные Законы, Указы Президента Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Жилищный Кодекс Российской Федерации, Лесной Кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», иные федеральные нормативные правовые акты, постановления Правительства РФ, а также нормативно-правовые акты муниципального образования Ключевский район Алтайского края.

На территории Ключевского района Алтайского края в лице должностных лиц, уполномоченных на организацию и осуществление муниципального контроля в соответствующей сфере (далее - органы муниципального контроля) осуществляются следующие виды муниципального контроля:

- муниципальный жилищный контроль;

- муниципальный земельный контроль;

- муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организации обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации теплоснабжения;

- муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве;

в соответствии с Положениями о муниципальном контроле, утвержденными решением Ключевского районного Собрания депутатов Алтайского края.

**1.2 Муниципальный жилищный контроль.**

Объектами муниципального жилищного контроля (далее – объект контроля) являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, строения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лицами владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица)обязательных требований, установленных жилищным

законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении муниципального жилищного фонда (далее – обязательных требований), а именно:

1. требований к:

- использованию и сохранности жилищного фонда;

- жилым помещениям, их использованию и содержанию;

- использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;

- порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме;

- порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

- формированию фондов капитального ремонта;

- созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

- предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

- порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее - система);

- обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

- предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования;

2) требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

3) правил:

- изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

- содержания общего имущества в многоквартирном доме;

- изменения размера платы за содержание жилого помещения;

- предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

Предметом муниципального контроля является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Непосредственное осуществление муниципального контроля возлагается на отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) администрации Ключевского района Алтайского края.

В 2021 году в рамках осуществления муниципального жилищного контроля плановые и внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

**1.3. Муниципальный земельный контроль.**

Муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

4) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль, в пределах их компетенции.

Объектами муниципального земельного контроля являются: земли, земельные участки, части земельных участков, расположенные в границах муниципального образования Ключевский район.

Непосредственное осуществление муниципального контроля возлагается на Управления по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации района Алтайского края.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Вместе с тем, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В текущем периоде 2021 года реализация мероприятий по профилактике нарушений осуществлялась в соответствии с Положением «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ключевский район Алтайского края», утвержденной решением Ключевского районного Собрания депутатов Алтайского края от 01.11.2018 № 158.(далее – Положение).

Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Положения в текущем периоде 2021 года в соответствии с планом мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год систематически проводится разъяснительная работа по профилактике нарушений в сфере муниципального земельного контроля.

**1.4 Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организации обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации теплоснабжения**

Объектами муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств являются:

а) деятельность, действия (бездействие) единой теплоснабжающей организации (далее также – контролируемое лицо) по исполнению обязательств, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7

Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которой единая теплоснабжающая организация обязана реализовывать мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для

нее в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения;

б) результаты деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются

обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми единая теплоснабжающая организация владеет и (или) пользуется, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании единой теплоснабжающей организации (далее – производственные объекты), к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории сельских поселений Ключевского района, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Непосредственное осуществление муниципального контроля возлагается на Заместителя Главы администрации Ключевского района Алтайского края по оперативному управлению, строительству, транспорту и ЖКХ.

В 2021 году в рамках осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Ключевский район Алтайского края плановые и внеплановые мероприятия не проводились.

**1.5. Муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве.**

Объектами муниципального контроля (далее – объект контроля) являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, строения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лицами владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных   
в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту   
и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

Предметом муниципального контроля является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Непосредственное осуществление муниципального контроля возлагается на отдел по жилищно-коммунальному хозяйству Администрации Ключевского района Алтайского края.

В 2021 году в рамках осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в Ключевском районе плановые и внеплановые мероприятия не проводились.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами в формате плановых (рейдовых) осмотров территорий автомобильных дорог местного значения в границах красных линий не проводились.

**Раздел II. Цели и задачи реализации**

**программы профилактики рисков**

**причинения вреда**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений;

2) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами программы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

3) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

4) повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики, обязательны для проведения органом муниципального контроля.

Орган муниципального контроля может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2022 год.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Орган муниципального контроля проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2)объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);

3) консультирование;

4) обобщение правоприменительной практики.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Периодичность проведения | Ответственный исполнитель |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Информирование:**  Размещение на официальном сайте администрации Ключевского района актуальной информации: |  | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края. |
| - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; | поддерживать в актуальном состоянии |
| - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | по мере необходимости | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края. |
| - [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=213122&date=12.08.2021) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | поддерживать в актуальном состоянии | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
| - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; | не позднее 3 рабочих дней после утверждения | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
| - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; | не позднее 10 рабочих дней после утверждения | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
| - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
| - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
| - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; | в срок до 3 дней со дня утверждения доклада  (с периодичность, не реже одного раза в год) | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
| - ежегодный доклад о муниципальном контроле; | в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 декабря 2022 г.) | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
| - письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом | в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
| - программа профилактики на 2023 г. | не позднее  1 октября 2022 г.  (проект Программы для общественного обсуждения);  в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы) | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
| - ежегодные планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному контролю | в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения  (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана) | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
|  | - руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CDAB923F22C46AB7FB09EA14AF25FCCB8B9F6734DC930718BFA7A005B8A23491A6AABD84587A5DA2D4642E6013143856B7AF98A95BD22C1DhEp3L) «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» | в течение 2022 года | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
|  | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства осуществляется посредством: | в течение 2022 года | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
| - публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы); | в течение 2022 года | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
| **2.** | **Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в части компетенции** | ежегодно, не позднее 1 декабря 2022 года | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
| **3.** | **Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях** | В соответствии с российским законодательством  (предостережение составляется и подписывается уполномоченным должностным лицом контрольного органа в срок не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований) | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
| **4.** | **Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц по следующим вопросам:**  а) местонахождение, контактные телефоны, адрес официального сайта администрации Ключевского района в сети «Интернет» и адреса электронной почты;  б) график работы органа муниципального контроля, время приема посетителей;  в) номера кабинетов, где проводятся прием и информирование посетителей по вопросам осуществления муниципального контроля;  г) перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;  д) перечень актов, содержащих обязательные требования  е) предоставление правообладателю информации о присвоенной категории риска, а также сведения, использованные при отнесении к определенной категории риска | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течении 2022 года, проводится в устной и письменной форме без взимания платы.  по запросу правообладателя должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный контроль, в срок, не превышающий 15 дней со дня поступления запроса | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |
| **5.** | **Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на территории Ключевского района на 2023 год** | не позднее  1 октября 2022 г. (разработка);  не позднее  20 декабря 2022 г.  (утверждение) | Отдел ЖКХ,  Отдел строительства и архитектуры (главный архитектор) ,  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Ключевского района Алтайского края |

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы**

**профилактики рисков причинения вреда**

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Администрации Ключевского района в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Целевое значение показателя, % <\*> |
| 2022 год |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Обеспечение размещения на официальном сайте Администрации Ключевского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований | 100 |
| 2 | Выполнение профилактических программных мероприятий согласно плану | 100 |
| 3 | Направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства | 100 |
| 4 | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства | 100 |